



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 36/31 DEL 12.09.2019

Oggetto: L.R. 23/2005 – Decreto del Presidente della Regione n. 3/2008. Azienda pubblica di servizi alla persona “Istituto dei ciechi della Sardegna Maurizio Falqui”: Fondo per il funzionamento dell’Azienda: approvazione Linee Guida e nomina del commissario straordinario.

L’Assessore dell’Igiene e Sanità e dell’Assistenza Sociale ricorda che l’Azienda pubblica di servizi alla persona “Istituto dei ciechi della Sardegna Maurizio Falqui”, istituita con la deliberazione della Giunta regionale n. 28/67 del 24.6.2011, costituisce il punto di riferimento regionale per le attività a sostegno delle persone non vedenti e di supporto alle loro famiglie. Secondo i dati INPS in Sardegna sono presenti circa 4000 non vedenti e sono diffuse le patologie che evolvono nella cecità. L’Azienda, in particolare, è chiamata a partecipare organicamente alla programmazione sociale regionale e a promuovere una reale ed effettiva integrazione sociale delle persone con disabilità visive, attraverso la predisposizione di una pluralità di interventi che favoriscano l’acquisizione di una sempre maggiore autonomia e, in coerenza con le specifiche capacità e attitudini, l’integrazione scolastica e lavorativa delle persone assistite.

Inoltre l’Azienda, ai sensi dell’articolo 2 dello statuto, come modificato e approvato con la Delib.G.R. n. 39/9 del 5.8.2015, è chiamata a partecipare, quale soggetto attivo e responsabile, alla realizzazione del sistema integrato dei servizi alla persona, alla predisposizione dei Piani Unitari Locali dei Servizi (PLUS) e alla programmazione sociale e socio sanitaria.

L’Assessore evidenzia che l’articolo 6 del decreto del Presidente della Regione n. 3 del 22 luglio 2008, relativo alla trasformazione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), stabilisce che l’Azienda “non ha fini di lucro, ha personalità giuridica di diritto pubblico, autonomia statutaria, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica ed opera con criteri imprenditoriali. Essa informa la propria attività di gestione a criteri di efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l’equilibrio dei costi e dei ricavi, in questi compresi i trasferimenti. All’azienda pubblica di servizi alla persona si applicano i principi relativi alla distinzione dei poteri di indirizzo e programmazione dai poteri di gestione”.

L’Assessore ricorda che l’insediamento dell’ultimo CdA, del 13/06/2016, ha manifestato da subito problemi di funzionamento facendo emergere gravi criticità gestionali e finanziarie. Con le deliberazioni n. 52/10 del 22.11.2017, n. 28/30 del 5.6.2018 e n. 4/45 del 22.01.2019 la Giunta



regionale ha proceduto alla nomina, per tre semestri consecutivi, di un Commissario straordinario in applicazione dell'art. 13, comma 4, del decreto del Presidente della Regione n. 3 del 22 luglio 2008. Con una dettagliata relazione del 5 febbraio 2018 il Commissario ha rappresentato la grave situazione finanziaria e organizzativa in cui versa l'Azienda. Per quanto riguarda le entrate vi è stata una riduzione dei canoni di locazione dei locali in uso all'Università di Cagliari che hanno rappresentato e tuttora rappresentano la voce di entrata più elevata del bilancio dell'Azienda. Inoltre, non si dispone dei fondi necessari per gli interventi sui locali di proprietà concessi in locazione a terzi che richiedono interventi di manutenzione straordinaria al fine di salvaguardare la sicurezza di persone e cose, di evitare il loro depauperamento e di garantire all'Azienda la continuità delle entrate.

L'Assessore prosegue e riferisce che a causa della grave situazione venutasi a creare negli ultimi anni l'Azienda non ha potuto realizzare adeguatamente le attività previste dal proprio statuto a favore di persone con disabilità visive e ipo-visive per il recupero di propri spazi di autonomia. Per quanto riguarda gli adempimenti contabili, l'Azienda deve attivare il sistema di contabilità di tipo economico-patrimoniale-finanziario, di contabilità analitica e di indicatori di risultato, come previsto dallo statuto. Poiché l'Azienda non dispone di personale in grado di realizzare tali adempimenti, si è reso necessario ricorrere a professionalità esterne al fine di attivare il nuovo sistema contabile e provvedere alla ricostruzione e approvazione dei bilanci degli esercizi 2015, 2016, 2017.

L'Assessore prosegue evidenziando che con la L.R. 28 dicembre 2018, n. 48, art. 8, comma 26, a favore dell'Azienda è stato autorizzato un contributo annuale di € 240.000,00 a valere sulle risorse del Fondo regionale per il sistema integrato dei servizi alla persona. Il contributo è finalizzato a consentire alla stessa Azienda di programmare la propria attività e di fornire i propri servizi rispondendo in maniera adeguata alle esigenze degli utenti non vedenti. Di conseguenza si è resa necessaria la predisposizione di Linee Guida rivolte all'Azienda al fine di rendere trasparente e regolare la programmazione e la rendicontazione del contributo annuale regionale.

L'Assessore pertanto propone di approvare le Linee Guida allegate alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale e di inserire, nella legge di stabilità 2020, un finanziamento integrativo in conto investimenti e da quantificare a cura dell'istituto in raccordo con i competenti uffici della Direzione generale delle Politiche Sociali.

Infine, l'Assessore evidenzia come con la Determinazione del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza n. 655/7 del 23 luglio 2019 sia stata dichiarata la nullità dell'atto di



conferimento della carica di commissario straordinario di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 4/45 del 22.1.2019 e di tutti i provvedimenti conseguenti e ravvisa la necessità e l'urgenza di porre in essere tutte attività propedeutiche al risanamento dell'Istituto. L'Assessore propone pertanto:

- di nominare commissario straordinario dell'Azienda pubblica di servizi alla persona "Istituto dei ciechi della Sardegna Maurizio Falqui" l'Avv. Marcello Medici, per un periodo di tempo non superiore a tre mesi;
- di conferire al commissario straordinario i poteri inerenti la gestione ordinaria e straordinaria, ivi compresi gli interventi necessari per avviare le procedure per la ricostituzione degli organi dell'azienda, garantire l'espletamento delle funzioni elencate all'art. 2 dello statuto dell'Azienda pubblica dei servizi alla persona "Istituto dei Ciechi della Sardegna Maurizio Falqui" ed assicurare il pagamento degli stipendi del personale e dei fornitori, nonché la corretta tenuta delle scritture contabili ed ogni altro adempimento previsto dalla legge.

La Giunta regionale, udita e condivisa la proposta dell'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, constatato che il Direttore generale delle Politiche Sociali ha espresso il parere favorevole di legittimità sulla parte relativa alle linee guida della proposta in esame

DELIBERA

- 1) di approvare le Linee Guida rivolte all'Azienda pubblica di servizi alla persona "Istituto dei ciechi della Sardegna Maurizio Falqui, al fine di rendere trasparente e regolare la programmazione e la rendicontazione del contributo annuale regionale assegnato per consentire alla stessa Azienda di programmare la propria attività e di fornire i propri servizi rispondendo in maniera adeguata alle esigenze degli utenti. Le Linee Guida (allegato 1) e gli allegati 2 e 3 sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di dare atto che la Giunta regionale proporrà l'inserimento, nella legge di stabilità 2020, di un finanziamento integrativo in conto investimenti da quantificare a cura dell'Istituto in raccordo con i competenti uffici della Direzione generale delle Politiche Sociali;
- 3) di nominare commissario straordinario dell'Azienda pubblica di servizi alla persona "Istituto dei ciechi della Sardegna Maurizio Falqui" l'Avv. Marcello Medici, per un periodo di tempo non superiore a tre mesi;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 36/31
DEL 12.09.2019

4) di conferire al commissario straordinario i poteri inerenti la gestione ordinaria e straordinaria, ivi compresi gli interventi necessari per avviare le procedure per la ricostituzione degli organi dell'azienda, garantire l'espletamento delle funzioni elencate all'art. 2 dello statuto dell'Azienda pubblica dei servizi alla persona "Istituto dei Ciechi della Sardegna Maurizio Falqui" ed assicurare il pagamento degli stipendi del personale e dei fornitori, nonché la corretta tenuta delle scritture contabili ed ogni altro adempimento previsto dalla legge.

Il Direttore Generale

Giovanna Medde

Il Presidente

Christian Solinas